

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВОЗАХАРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ДУХОВНИЦКОГОМУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
| **от 13.05.2019г. № 10** |

**Об утверждении Порядка оценки**

**эффективности налоговых льгот**

**(налоговых расходов) по местным налогам,**

**уплачиваемым в бюджет Новозахаркинского**

**муниципального образования**

**Саратовской области**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Новозахаркинского Муниципального образования Духовницкого муниципального Района Саратовской области, администрация Новозахаркинского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Духовницкого муниципального образования Саратовской области;

Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Духовницкого муниципального образования Саратовской области по местным налогам, установленных решениями сельского Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района.

1. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

**Глава Новозахаркинского**

**муниципального образования Ю.В. Бедняков**

**ПОРЯДОК**

**оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области**

**I.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджетНовозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области (далее – бюджет муниципального образования).

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы - установленные решениями Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные Советом Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

         К финансовым льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации  МИФНС № 2  по Саратовской области.

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

**II.** **ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ) НОВОЗАХАРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, не позднее 1 апреля текущего года в соответствии с настоящим Порядком оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет муниципального образования.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования осуществляется  администрацией Духовницкого муниципального района Саратовской области.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) предлагаемых к введению, проводится в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 февраля текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования направляет в МИФНС № 2 по Саратовской области сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обусловливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений сельского Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области;

до 1 марта текущего финансового  года МИФНС № 2 по Саратовской области направляет в администрацию Новозахаркинского муниципального образования информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены решениями сельского Совета Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов)

за счет бюджета муниципального образования по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по муниципальному образованию;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет муниципального образования по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по муниципальному образованию – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

         до 10 марта текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области предоставляет на утверждение главе Новозахаркинского муниципального образования результаты проведенной оценки эффективности;

         до 25 марта текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района направляет заключение о результатах проведенной оценки эффективности на утверждение в комиссию по бюджету, финансам и налоговой политике муниципального образования;

до 10 апреля текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области направляет результаты проведенной оценки эффективности в финансовое управление администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области (далее – финансовое управление);

         до 01 июня текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области при необходимости направляет в финансовое управление уточненную информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 01 августа текущего финансового года администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации Духовницкого муниципального района во вкладке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)**

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

соразмерные (низкие) издержки администрирования в размере не более 10% от общего налоговых льгот (налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета муниципального образования;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество, специальным налоговым режимам и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития муниципального образования;

 – базовый объем налоговых поступлений в  бюджет муниципального образования от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

, где

 – объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

– объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

 – номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-ом году по отношению к базовому году  (номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования, определяется Министерством финансов Саратовской области и доводится финансовым управлением до  администрации Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области не  позднее 1 апреля текущего финансового года);

– количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

– расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Духовницкого муниципального района:

где:

 – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

 – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) администрация Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются администрацией Духовницкого муниципального района Саратовской области в финансовое управление в сроки и в формате, определенные указанным органом.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году, а также направляются в финансовое управление.