

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ**

**ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ № 7**

**О результатах проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, предусмотренных частями пункта 3 части 3 статьи 99 ФЗ от 05.04.2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении**

**МУК «Районный дом культуры Управления культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района**

**Саратовской области»**

**(за период с 01.01.2023 по 31.12.2023г.)**

06.11.2024г. р.п. Духовницкое

На основании приказа финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области от 09.10.2024г. №19 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального автономного учреждения МУК «Районного Дома культуры Управления культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области» (далее – МУК «РДК УК») была проведена плановая камеральная проверка по размещению заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказание услуг для муниципальных нужд, соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2024 год (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъект проверки – Муниципальное учреждение культуры «Районный Дом культуры Управления культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области».

Сокращенное наименование: МУК «РДК УК».

Состав должностных лиц, уполномоченных на осуществление финансового контроля в сфере закупок, утвержденный приказом от 04.03.2024г. №8 финансовым управлением администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области (далее - должностное лицо):

- Зотова Оксана Александровна – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области - руководитель комиссии;

- Сергеева Оксана Михайловна – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля, главный бухгалтер финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области – член комиссии;

Срок проведения плановой проверки: 14 октября 2024г.

Срок окончания проведения проверки: 25 октября 2024г.

Проверяемый период: 2023г.

Целью проведения проверки является: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

Предметом проверки является: соблюдение МУК «РДК УК» и созданными им комиссиями по размещению заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области о проведении проверки от 09.10.2024г. № 21. Случаев отказа в предоставлении информации не было. С оригиналом приказа о проведении проверки Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту - ЕИС).

В проверяемом периоде директором МУК «РДК УК», являлась Смирнова Е.В. (приказ Управление культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области №05 от 08.02.2022г. «О назначении директора МУК «РДК УК»).

В результате проверки установлено следующее: Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного главой администрации Духовницкого муниципального района от 14.01.2019г.

Предметом деятельности МУК «РДК УК» являются:

- деятельность «Учреждения» представлена обеспечением жителей муниципального района услугами социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, создание условий для занятий любительским, художественным творчеством.

- Основными целями деятельности МУК «РДК УК» является удовлетворения общественных потребностей в сохранении и развитии народной, традиционной культуры, поддержки любительского, художественного творчества, другой самодеятельной творческой инициативы и социально - культурной активности населения, организации его досуга и отдыха.

- создание и организация работы коллективов, студий и кружков любительского, художественного творчества, народных театров, филармоний, музеев;

- организация и проведение фестивалей, смотров , конкурсов , выставок и других форм показа результатов творческой деятельности и клубных формирований;

- проведение массовых театрализованных праздников и представлений, народных гуляний, обрядов и ритуалов, в соответствии с региональными и местными обычаями и традициями;

- организация досуга различных групп населения, в том числе проведение вечеров отдыха и танцев, дискотек, молодежных балов, карнавалов, детских утренников и т.д.;

Юридический адрес Учреждения: 413900, Саратовская область, Духовницкий район, р.п. Духовницкое, ул. Ленина, д. 10б;

Адрес места нахождения Учреждения: 413900, Саратовская область, Духовницкий район, р.п. Духовницкое, ул. Ленина, д.10б;

Согласно Устава имущество Учреждения является муниципальной собственностью Духовницкого муниципального образования и принадлежит ему на праве оперативного управления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, отражается на балансе Учреждения.

Для проверки представлен лист записи Единого государственного реестра юридических лиц основной государственный номер (ОГРН) 1076439002067, ИНН 6411065982, КПП 641101001.

**Организация деятельности по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд**

В целях организации работы по осуществлению закупок, с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включая исполнение каждого контракта МУК «РДК УК» возложены на специалиста по закупкам МУК «РДК УК» Слепченко Е.Н. (приказ №10б от 11.02.2022г.)

Согласно ч. 6 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий проверяемого Учреждения прошел повышение квалификации:

- прошла профессиональную переподготовку в Центре консалтинга и сопровождение закупок Госдоговор по программе «Организация эффективной закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 18.07.2011г.№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» что подтверждает удостоверение № 74/1067 от 10.04.2020г.

В своей работе контрактный управляющий руководствуется Положением о контрактном управляющем, которым определены порядок назначения, функции, полномочия и ответственность контрактного управляющего, утвержденным приказом МУК «РДК УК» от 11.02.2022г.№10б.

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно - исковой работы;

разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В проверяемом периоде Заказчиком была создана единая комиссия по осуществлению закупок (приказ №10а от 11.02.2022г.). Положение (регламент) о комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд МУК «РДК УК» Управления культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области.

В состав единой комиссии вошли сотрудники заказчика в количестве 4 человека, один из которых прошел обучение по программе повышения квалификации в сфере закупок (Слепченко Е.Н.).

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 5 статьи 39 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчик не включил в состав единой комиссии преимущественно лиц, прошедших лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При формировании планов-графиков на 2023 год начальная (максимальная) цена контрактов формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований.

Начальная (максимальная) цена контрактов рассчитывалась, руководствуясь нормами статьи 22 Закона №44-ФЗ, а также в соответствии с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контрактов , цены контрактов заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденными Приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013г. № 567 с применением метода сопоставления рыночных цен.

Приоритетным методом при определения начальной (максимальной) цены являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проектно- сметный метод. В качестве источников информации о ценах использовались цены поставщиков (исполнителей, подрядчиков), размещенные в сети Интернет, прайс-листы.

Цены договоров с единственными поставщиком (исполнителем), заключенными в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. о контрактной системе определена посредством применения тарифного метода в соответствии с порядком определения цены, установленным положениями действующих федеральных законов, иных нормативных правовых актов.

Нарушений в части несоблюдения правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта , цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не установлено.

**Оформление и размещение плана-графика закупок, внесение изменений, соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с ч.7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план- график в 2023г. формируется государственным муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями ст.16 Федерального Закона №44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (п.3 Положения о порядке формирования , утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов –графиков закупок, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279( ред.от 27.05.2021г.)

План – график осуществления закупок на 2023год (базовый) утвержден 11.01.2023г. и размещен в ЕИС 11.01.2023г. План финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее ПФХД) на 2023 и на плановый период 2024 и 2025годов утвержден 30.12.2022г.

За проверяемый период изменения в план-график закупок вносились 3 раза. Последняя редакция плана-графика на 2023 год опубликована в ЕИС 31.10.2023г.

Нарушения не установлены.

**Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 1 закупка путем проведения электронного аукциона (далее - Аукционы) с общей НМЦК 1225347,60 руб.

По итогам Аукциона заключен контракт на сумму 1225347,60 руб., экономия составила 0,00 руб.

1. Контракт №1 ИКЗ 233641106598264110100100120014391622 от 20.02.2023г. с ИП Михайлицкой А.Н. на выполнение работ по текущему ремонту кровли нежилого двухэтажного здания МУК «РДК УК» администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области , на сумму 1225347,60 руб.

В проверяемом периоде закупки МУК «РДК УК» администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области заключались преимущественно по основаниям ч. 1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

**В ходе проведения выборочной проверки выявлены нарушения:**

1. Части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчик не включил в состав единой комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.
2. Статьи 73 Бюджетного кодекса РФ Заказчик не вел реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

**Заключение**

В результате проведения проверки комиссия установила нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг и иных нормативно-правовых актов:

комиссия создана с нарушением ч.5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (члены комиссии не прошли профессиональную переподготовку);

не велся реестр закупок на основании статьи 73 Бюджетного кодекса.

**Рекомендовано:**

- Ознакомить работников Единой комиссии по осуществлению закупок, с актом проверки соблюдения законодательства российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

По итогам проведения проверки комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений Законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Акт проверки размещается в единой информационной системе в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания. В течение 5 дней со дня получения акта Вы вправе представить письменное возражение.

**Заместитель главы администрации,**

**начальник Финансового управления О.А.Зотова**

**Начальник отдела бухгалтерского учета,**

**отчетности и контроля,**

**главный бухгалтер О.М.Сергеева**

|  |  |
| --- | --- |
| **Акт получил:**  **Директор МУК «РДК УК» Управления культуры и кино**  **администрации ДМР** | **Е.В.Смирнова** |

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.**