

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ**

**ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ № 5**

**О результатах проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, предусмотренных частями пункта 3 части 3 статьи 99 ФЗ от 05.04.2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении**

**МБУ «Благоустройство» р.п.Духовницкое**

**Духовницкого муниципального района Саратовской области**

**(за период с 01.01.2023 по 31.12.2023г.)**

09.08.2024г. р.п. Духовницкое

На основании приказа финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области от 15.07.2024г. №15 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» р.п. Духовницкое Духовницкого района Саратовской области (далее - МБУ "Благоустройство") была проведена плановая камеральная проверка по размещению заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказание услуг для муниципальных нужд, соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2024 год (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» р.п. Духовницкое Духовницкого района Саратовской области. 413900 Саратовская область, Духовницкий район, р.п.Духовницкое, ул. Красноармейская, д.86.

Сокращенное наименование МБУ «Благоустройство».

Состав должностных лиц, уполномоченных на осуществление финансового контроля в сфере закупок, утвержденный приказом от 04.03.2024г. №8 финансовым управлением администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области (далее - должностное лицо):

- Зотова Оксана Александровна – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области - руководитель комиссии;

- Сергеева Оксана Михайловна – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля, главный бухгалтер финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области – член комиссии;

Срок проведения плановой проверки: 22 июля 2024г.

Срок окончания проведения проверки: 31 июля 2024г.

Проверяемый период: 2023г.

Целью проведения проверки является: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

Предметом проверки является: соблюдение МБУ «Благоустройство» и созданными им комиссиями по размещению заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области о проведении проверки от 15.07.2024г. №12. Случаев отказа в предоставлении информации не было. С оригиналом приказа о проведении проверки Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров , выполненных работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту - ЕИС).

В проверяемом периоде директором учреждения , являлся Смирнов А.П. (распоряжение Администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области № 103-р от 21.07.2020г. «О назначении на должность директора»).

В результате проверки установлено следующее: Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации Духовницкого муниципального района от 18 января 2017г. №13 (с изменениями от 27.02.2017г.).

Предметом деятельности МБУ «Благоустройство» является:

- выполнение предусмотренных правилами благоустройства Духовницкого муниципального образования мероприятий по содержанию территорий, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание санитарного и эстетического состояния территорий Духовницкого муниципального образования в объемах , определяемых Учредителем в соответствии с муниципальными заданиями.

Основными целями деятельности МБУ «Благоустройство» является:

- организация всего комплекса работ по озеленению и благоустройству территорий;

-содержание и обслуживание мест захоронения;

-содержание и техническое обслуживание объектов уличного освещения;

- осуществление регулярной очистки территорий Духовницкого муниципального образования от снега и мусора;

-ремонт и содержание автобусных остановок;

-ремонт и текущее содержание асфальтного покрытия улиц, тротуаров, дорожек, площадей. и .т.д.

Юридический адрес Учреждения: 413900, Саратовская область, Духовницкий район, р.п.Духовницкое , ул. Красноармейская , д.86

Адрес места нахождения Учреждения: 413900, Саратовская область, Духовницкий район, р.п.Духовницкое , ул. Красноармейская , д.86

Согласно п.5.1 Устава имущество Учреждения является муниципальной собственностью Духовницкого муниципального образования и принадлежит ему на праве оперативного управления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, отражается на балансе Учреждения.

Для проверки представлен лист записи Единого государственного реестра юридических лиц основной государственный номер (ОГРН) 1176451001870, ИНН 6411078276, КПП641101001.

**Организация деятельности по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд**

В целях организации работы по осуществлению закупок, с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включая исполнение каждого контракта МБУ «Благоустройство» возложены на инженера МБУ «Благоустройство» Акимова С.А.(приказ №8 от 09.01.2018г.)

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий проверяемого Учреждения прошел повышение квалификации:

- частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Балаковский институт профессиональной переподготовки и повышения квалификации» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами на базе Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, что подтверждает удостоверение №642411573986 от 09.07.2020г.;

- частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Балаковский институт профессиональной переподготовки и повышения квалификации» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами на базе Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, что подтверждает удостоверение №642419482990 от 10.04.2023г.

В своей работе контрактный управляющий руководствуется Положением о контрактном управляющем, которым определены порядок назначения, функции, полномочия и ответственность контрактного управляющего, утвержденным приказом МБУ «Благоустройство» №3 от 01.02.2017г.

Размещением информации и документов в ЕИС на портале закупок в МБУ «Благоустройство» занимается специалист МБУ «Благоустройство» Ерокина Е.И., назначенная заместителем председателем единой комиссии по осуществлению закупок, наделенная электронно-цифровой подписью, но не являющая контрактным управляющим, что является нарушением статьи 38 пункта 4 ФЗ-44:

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно - исковой работы;

разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом №12 от 22.07.2020г. с внесением изменений приказ №33 от 22.07.2020г. создана при МБУ «Благоустройство» единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд, в состав которой входит 5 человек. Утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для МБУ «Благоустройство» от 01.02.2017г. №3.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При формировании планов-графиков на 2023 год начальная (максимальная ) цена контрактов формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований.

Начальная (максимальная) цена контрактов рассчитывалась, руководствуясь нормами статьи 22 Закона №44-ФЗ, а также в соответствии с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контрактов , цены контрактов заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденными Приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013г. № 567 с применением метода сопоставления рыночных цен.

Приоритетным методом при определения начальной (максимальной) цены являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проектно- сметный метод. В качестве источников информации о ценах использовались цены поставщиков (исполнителей, подрядчиков), размещенные в сети Интернет, прайс-листы.

Цены договоров с единственными поставщиком(исполнителем), заключенными в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. о контрактной системе определена посредством применения тарифного метода в соответствии с порядком определения цены, установленным положениями действующих федеральных законов , иных нормативных правовых актов.

Нарушений в части несоблюдения правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта , цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не установлено.

**Оформление и размещение плана-графика закупок, внесение изменений, соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с ч.7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план- график в 2023г. формируется государственным муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями ст.16 Федерального Закона №44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (п.3 Положения о порядке формирования , утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов –графиков закупок, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279( ред.от 27.05.2021г.)

План – график осуществления закупок на 2023год (базовый) утвержден 11.01.2023г. и размещен 11.01.2023г. и размещен в ЕИС ( план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее ПФХД) на 2023 и на плановый период 2024 и 2025годов утвержден соглашение № 1 от 28.12.2023г.

За проверяемый период изменения в план-график закупок вносились 9 раз. Последняя редакция плана-графика на 2023год опубликована в ЕИС 13.11.2023г.

Нарушения не установлены.

**Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 9 закупок путем проведения электронных аукционов( далее- Аукционы) с общей НМЦК 1927991,35 руб.

По итогам Аукционов заключены контракты на сумму 1640243,08 руб., экономия составила 287748,27 руб.

1. Контракт №0360600000423000001 заключен 24.03.2023г. с ИП Кокташев М.С. на поставку лакокрасочных материалов для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 47700,42руб.;
2. Контракт № 0360600000423000013 заключен 04.12.2023г. с ООО «СнабКомплект» на поставку косилки роторной для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 226380,00руб.;
3. Контракт № 0360600000423000012 заключен 04.12.2023г. с ИП Гордиевских А.С. на поставку электротоваров для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 157547,05 руб.;
4. Контракт № 0360600000423000002 заключен 24.03.2023г. с ИП Озерин А.В. на поставку электротоваров для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 371632,11 руб.;
5. Контракт № 0360600000423000007 заключен 15.09.2023г. с ООО «Ликорм-РМ» на поставку шин для сельскохозяйственных машин для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 176045,35 руб.;
6. Контракт № 0360600000423000005 заключен 24.07.2023г. с ИН Кунниева З.М. на поставку бензина АИ-92- К5 для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 256650,00 руб.;
7. Контракт № 0360600000423000003 заключен 15.05.2023г. с ИП Кунниева З.М. на поставку бензина АИ-92-К5 для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 149010,00 руб.;
8. Контракт № 0360600000423000010 заключен 24.11.2023г. с ИП Кунниева З.М. на поставку бензина АИ-92-К5 для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 160500,00 руб.;
9. Контракт № 0360600000423000008 заключен 27.10.2023г. с ООО «Центр99» на поставку масел для автотранспорта для нужд МБУ «Благоустройство» на сумму 94778,15руб.

**В ходе проведения выборочной проверки установлено следующее:**

1. Согласно п.6 муниципального контракта №0360600000423000008 заключенного 27.10.2023г. продавец допустил просрочку поставки товара. В муниципальном контракте прописаны сроки поставки товара в течение 5 дней с момента подписания контракта. Контракт подписан 27.10.2023г. счет-фактура №0000002560 от 15.11.2023г. Таким образом просрочка поставки товара была на 6 дней. Законом №44-ФЗ предусматриваются два вида ответственности – пени и штрафы. В данном случае, поскольку допущенное продавцом нарушение относится к просрочке, заказчик должен был начислить в отношении него пени и направить поставщику требование об их уплате. Пени в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона №44-ФЗ начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка РФ от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму исполненных обязательств по контракту (этапу). Однако заказчик претензионные работы в отношении поставщика не проводил. Данное нарушение содержит признаки ч.7ст.7.32 КОАП РФ.
2. В нарушении ст.96 №44-ФЗ в муниципальном контракте № 0360600000423000008 заключенного 27.10.2023г. в пункте 9 неверно указана сумма обеспечения исполнения контракта. 5% от начальной (максимальной) цены контракта должна быть сумма 6194,66 руб. В контракте указана сумма 6195,00 руб. Платежным поручением № 675 от 24.10.2023г.,поставщик ООО «Центр 99» перевел обеспечение исполнения контракта в сумме 6194,66 руб. Платежным поручением №1034 от 21.11.2023г. МБУ «Благоустройство» возвращает поставщику ООО «Центр99» обеспечение исполнение контракта в сумме 6195,00. Данное нарушение содержит признаки ч.7.31.1 КОАП РФ. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определение поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки , должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона.
3. Коммерческие предложения по 44-ФЗ это метод получения актуальной информации о стоимости продукции на рынке. Запрос коммерческого предложения делается для обоснования НМЦК, воспользовавшись приемами рыночного анализа. Так в ходе проверки МБУ «Благоустройство» по муниципальному контракту №0360600000423000008 заключенного 27.10.2023г. выявлены нарушения в предоставленных коммерческих предложениях. Было получено три коммерческих предложения:

- коммерческое предложение ИП Кунниева З.М. б/н от 02.10.2023г.

- коммерческое предложение ООО «Тополек» б/н от 28.09.2023г.

- коммерческое предложение ООО «Средняя Волга» № исх.021023-1 от 02.10.2023г.

Предоставленные коммерческие предложения не соответствуют требованиям к содержанию запроса согласно по 44-ФЗ, имеются исправления, также отсутствует входящая регистрация, что не допускается согласно требованиям 44-ФЗ.

1. Размещением информации и документов в ЕИС на портале закупок в МБУ «Благоустройство» занимается специалист МБУ «Благоустройство» Ерокина Е.И., назначенная заместителем председателем единой комиссии по осуществлению закупок, наделенная электронно-цифровой подписью, но не являющая контрактным управляющим, что является нарушением с.38 п.4 ФЗ-44.

**Рекомендовано:**

- Ознакомить работников Единой комиссии по осуществлению закупок, с актом проверки соблюдения законодательства российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

По итогам проведения проверки комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений Законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Акт проверки размещается в единой информационной системе в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

**Заместитель главы администрации,**

**начальник Финансового управления О.А.Зотова**

**Начальник отдела бухгалтерского учета,**

**отчетности и контроля, гл.бухгалтер О.М.Сергеева**

|  |  |
| --- | --- |
| **Акт получил:**  **Директор МБУ «Благоустройство»** | **А.П.Смирнов** |

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.**