

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ**

**ДУХОВНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ № 7**

**О результатах проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, предусмотренных частями пункта 3 части 3 статьи 99 ФЗ от 05.04.2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении**

**МОУ «СОШ им. М.В.Скворцова с. Березовая Лука»**

**Духовницкого муниципального района**

**Саратовской области**

**(за период с 01.01.2023 по 31.12.2023г.)**

30.09.2024г. р.п. Духовницкое

На основании приказа финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области от 04.09.2024г. №17 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального бюджетного учреждения МОУ «СОШ им. М.В.Скворцова с. Березовая Лука» Духовницкого района Саратовской области (далее – МОУ «СОШ им. М.В.Скворцова с. Березовая Лука) была проведена плановая камеральная проверка по размещению заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказание услуг для муниципальных нужд, соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2024 год (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъект проверки – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа имени полного кавалера Орденов Славы М.В. Скворцова с. Березовая Лука Духовницкого района Саратовской области»

Сокращенное наименование: МОУ «СОШ им.М.В. Скворцова с. Березовая Лука».

Состав должностных лиц, уполномоченных на осуществление финансового контроля в сфере закупок, утвержденный приказом от 04.03.2024г. №8 финансовым управлением администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области (далее - должностное лицо):

- Зотова Оксана Александровна – заместитель главы администрации, начальник финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области - руководитель комиссии;

- Сергеева Оксана Михайловна – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля, главный бухгалтер финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области – член комиссии;

Срок проведения плановой проверки: 09 сентября 2024г.

Срок окончания проведения проверки: 18 сентября 2024г.

Проверяемый период: 2023г.

Целью проведения проверки является: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

Предметом проверки является: соблюдение МОУ «СОШ им. М.В. Скворцова с. Березовая Лука и созданными им комиссиями по размещению заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении финансового управления администрации Духовницкого муниципального района Саратовской области о проведении проверки от 04.09.2024г. №17. Случаев отказа в предоставлении информации не было. С оригиналом приказа о проведении проверки Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров , выполненных работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту - ЕИС).

В проверяемом периоде директором учреждения, являлась Стародубцева Г.В. (выписка из приказа управления образования администрации Духовницкого муниципального района №27 от 01.07.2005г. «О назначении на должность директора»).

В результате проверки установлено следующее: Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением главы Духовницкого муниципального района от 25.12.2023г. №380.

Предметом деятельности МОУ «СОШ им. М.В. Скворцова с. Березовая Лука» являются:

- общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, и направленные : на уровне дошкольного образования , на уровне начального общего образования , на уровне основного общего образования, на уровне среднего образования и.т.д.

Основными целями деятельности МОУ «СОШ им.М.В. Скворцова с.Березовая Лука» является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

- реализация основных общеобразовательных программ;

- учреждение выполняет муниципальное задание, которое формируется и утверждается учредителем;

- учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность; и т.д.

Юридический адрес Учреждения: 413903, Саратовская область, Духовницкий район, с. Березовая Лука, ул. Кирова , д.44

Адрес места нахождения Учреждения: 413903, Саратовская область, Духовницкий район, с. Березовая Лука, ул. Кирова , д.44

Согласно п.5.1 Устава имущество Учреждения является муниципальной собственностью Духовницкого муниципального образования и принадлежит ему на праве оперативного управления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, отражается на балансе Учреждения.

Для проверки представлен лист записи Единого государственного реестра юридических лиц основной государственный номер (ОГРН) 1026401408000, ИНН 6411007758, КПП 641101001.

**Организация деятельности по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд**

В целях организации работы по осуществлению закупок, с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включая исполнение каждого контракта МОУ «СОШ им. М.В. Скворцова с. Березовая Лука» возложены на директора МОУ «СОШ им. М.В.Скворцова с. Березовая Лука» Стародубцеву Г.В. (приказ №23 от 02.03.2021г.)

Согласно ч. 6 ст.38 Федерального закона 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий проверяемого Учреждения прошел повышение квалификации:

- прошла профессиональную переподготовку в федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе специалист в сфере закупок на базе Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение № ПП773300004210 от 20.09.2022г.

В своей работе контрактный управляющий руководствуется Положением о контрактном управляющем, которым определены порядок назначения, функции, полномочия и ответственность контрактного управляющего, утвержденным приказом МОУ «СОШ им. М.В. Скворцова с. Березовая Лука» №23 от 02.03.2021г.

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно - исковой работы;

разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом № 101 от 28.10.2017г.создана при МОУ «СОШ им.М.В. Скворцова с. Березовая Лука» создана комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд, в состав которой входит 5 человек.

Комиссия создана с нарушением ч. 5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (члены комиссии не прошли профессиональную переподготовку).

Положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для МОУ « СОШ им. М.В.Скворцова с.Березовая Лука» отсутствует.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При формировании планов-графиков на 2023 год начальная (максимальная) цена контрактов формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований.

Начальная (максимальная) цена контрактов рассчитывалась, руководствуясь нормами статьи 22 Закона №44-ФЗ, а также в соответствии с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контрактов , цены контрактов заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденными Приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013г. № 567 с применением метода сопоставления рыночных цен.

Приоритетным методом при определении начальной (максимальной) цены являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проектно- сметный метод. В качестве источников информации о ценах использовались цены поставщиков (исполнителей, подрядчиков), размещенные в сети Интернет, прайс-листы.

Цены договоров с единственными поставщиком (исполнителем), заключенными в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. о контрактной системе определена посредством применения тарифного метода в соответствии с порядком определения цены, установленным положениями действующих федеральных законов, иных нормативных правовых актов.

Нарушений в части несоблюдения правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не установлено.

**Оформление и размещение плана-графика закупок, внесение изменений, соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с ч.7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план- график в 2023г. формируется государственным муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями ст.16 Федерального Закона №44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (п.3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов – графиков закупок, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279( ред. от 27.05.2021г.)

План – график осуществления закупок на 2023год (базовый) утвержден 16.01.2023г. и размещен в ЕИС 16.01.2024г. План финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее ПФХД) на 2023 и на плановый период 2024 и 2025годов утвержден 30.12.2022г.

За проверяемый период изменения в план-график закупок вносились 4 раза. Последняя редакция плана-графика на 2023год опубликована в ЕИС 24.11.2023г.

Нарушения не установлены.

**Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

В 2023 году в МОУ «СОШ им.М.В. Скворцова с. Березовая Лука» путем проведения электронных аукционов (далее- Аукционы) не осуществлялось.

В проверяемом периоде закупки МОУ «СОШ им. М.В. Скворцова с. Березовая Лука» Духовницкого района заключались преимущественно по основаниям ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

**В ходе проведения выборочной проверки установлено следующее:**

1. В нарушение требований пункта 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком размещение информации об исполнении контрактов в ЕИС с нарушением сроков:

**По договору №11 от 17.01.2023 года холодного водоснабжения и водоотведения:**

- платежное поручение №3655 от 24.04.2023г. на сумму 4692,89 рублей направлено на размещение 05 Мая 2023 г., с нарушением срока 3 дня, следовало не позднее 02 мая 2023г.;

- платежное поручение №3650 от 24.04.2023г. на сумму 4692,89 рублей направлено на размещение 05 мая 2023г., с нарушением срока 3 дня, следовало не позднее 02 мая 2023г.;

- платежное поручение №5109 от 30.05.2023г. на сумму 4692,89 рублей направлено на размещение 08 июня 2023г., с нарушением срока 2 дня, следовало не позднее 06 июня 2023г.;

**По договору № 46-5-15131/23 от 17.01.2023г. поставки газа:**

**-** платежное поручение № 49 от 19.01.2024г. на сумму 159579,30 рублей направлено на размещение 27 марта 2024г., с нарушением срока 46 дней, следовало не позднее 26 января 2024г.;

- платежное поручение № 50 от 19.01.2024г. на сумму 362288,99 рублей направлено на размещение 26 марта 2024г., с нарушением срока 45 дней, следовало не позднее 26 января 2024г.;

Данные нарушения содержат признаки административного нарушения, в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: «Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, информации и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации и документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации и документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей».

**Заключение**

1. В результате проведения проверки комиссия установила нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг и иных нормативно-правовых актов:

комиссия создана с нарушением ч. 5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (члены комиссии не прошли профессиональную переподготовку);

нарушены сроки размещение информации об исполнении контракта в ЕИС, пункт 3 статьи 103 ФЗ №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Комиссией выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для рассмотрения дела об административном правонарушении материалы будут направлены в Прокуратуру Духовницкого района.

**Рекомендовано:**

- Ознакомить работников Единой комиссии по осуществлению закупок, с актом проверки соблюдения законодательства российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

По итогам проведения проверки комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений Законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Акт проверки размещается в единой информационной системе в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

**Заместитель главы администрации,**

**начальник Финансового управления О.А.Зотова**

**Начальник отдела бухгалтерского учета,**

**отчетности и контроля, главный бухгалтер О.М.Сергеева**

|  |  |
| --- | --- |
| **Акт получил:**  **Директор МОУ «СОШ им. М.В.Скворцова с. Березовая Лука»** | **Г.В. Стародубцева** |

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.**